

TIER 2

Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) является независимым органом правительства США, созданным на двухпартийной основе в соответствии с Международным законом о свободе вероисповедания (IRFA) от 1998 года. Комиссия осуществляет мониторинг соблюдения всеобщего права на свободу религии и убеждений за рубежом. Используя международные нормы для мониторинга нарушений свободы религии и убеждений за рубежом, Комиссия разрабатывает политические рекомендации для президента, госсекретаря и Конгресса США. USCIRF является самостоятельным органом, независимым и отдельным от Государственного Департамента. Ежегодный отчет 2018 г. представляет собой итог работы членов комиссии и профессиональных сотрудников на протяжении года по документации нарушений на местах и содержит независимые политические рекомендации для правительства США. Ежегодный отчет 2018 г. охватывает период с января 2017 г. по декабрь 2017, хотя в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, имевшие место до и после этого периода. За дополнительной информацией о USCIRF обращайтесь на веб-сайт, перейдя по ссылке [здесь](#), или напрямую в USCIRF по телефону 202-523-3240.

Азербайджан**Основные выводы**

Положение со свободой религии в Азербайджане в 2017 году практически не улучшилось. Правительство Азербайджана жестко контролирует религиозную деятельность посредством закона о религиях и ряда статей административного и уголовного кодексов. Применяются наказания, которые разнятся от штрафов до лишения свободы. В течение прошлого года полиция преследовала протестантов, свидетелей Иеговы и некоторые мусульманские группы, устраивая облавы и назначая штрафы. Протестанты, свидетели Иеговы и последователи турецкого теолога Саида Нурси подверглись наказаниям за нарушение ряда запретов, в том числе запретов на чтение религиозной литературы и проведение совместных молитв. Мусульманские религиозные лидеры, которые не подчинялись установленным государством правилам, получали предупреждения, штрафы или заключались под стражу, а один из инцидентов завершился уничтожением мечети.

Чтобы оправдать аресты служителей и активистов шиитской ветви Ислама, азербайджанские власти нередко ссылаются на угрозу, связанную с соседним Ираном. На самом деле довольно сложно судить, какова в действительности степень иранского присутствия в Азербайджане, а также в какой мере отдельные частные лица и группы подвергаются нападкам со стороны правительства за свои политические взгляды и религиозные убеждения. В декабре 2017 года в ходе очередных судебных заседаний, начало которым было положено в 2016 году, 12 членов движения мусульманского единства (MUM) были приговорены к тюремным срокам от 12 до 17 лет по многочисленным обвинениям, включавшим обвинения в терроризме. Неясно, является ли движение мусульманского единства религиозной организацией или политическим

движением, или и тем, и другим. В январе 2017 года 18 активистов этого же объединения были приговорены к лишению свободы на срок от 10 до 20 лет. Согласно двум спискам, которые формируются общественными организациями (ОО), приблизительно две трети из примерно 160 азербайджанских узников совести находятся в заключении по религиозным мотивам. В 2017 году несколько заключенных сообщали о том, что в заключении к ним применялись пытки.

В связи с этим Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) в 2018 году снова поместила Азербайджан во 2-ю категорию из-за нарушений свободы вероисповедания или допущение таковых нарушений в соответствии с одним из следующих критериев: «систематическое нарушение», «продолжительное нарушение», «всестороннее нарушение». Наличие хотя бы одного из этих нарушений приводит к помещению страны в категорию «страна, вызывающая особое беспокойство» (CPC) согласно Международному закону о свободе вероисповедания (IRFA).

Рекомендации для правительства США

- Убедить правительство Азербайджана провести реформу национального закона о религии, чтобы привести его в соответствие с рекомендациями Венецианской комиссии Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) от 2012 года;
- Взаимодействуя с правительством Азербайджана на самом высоком уровне, обеспечить освобождение узников совести и доступ каждого задержанного к его семье, наблюдателям за соблюдением прав человека, надлежащему медицинскому обслуживанию и адвокатам и создать условия для исповедания своей религии;
- Продолжать поддерживать контакт между Посольством США в Азербайджане и активистами-правозащитниками и защитниками в области прав человека и свободы вероисповедания, в том числе на уровне послов;
- Призвать правительство Азербайджана разрешить визит в страну Специальных докладчиков ООН по вопросам свободы вероисповедания и убеждений, независимости судебной системы и по вопросам пыток, назначить конкретные даты визитов и обеспечить необходимые условия для этих визитов;
- Призвать правительство Азербайджана организовать и предоставить возможность для визита трех личных представителей действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по вопросам терпимости;
- Оказать давление на правительство Азербайджана, с тем чтобы оно разрешило религиозным объединениям действовать свободно, в том числе путем внесения поправок в закон о религии в части жестких требований о регистрации;

- Выделить свободу религии и убеждений в категорию субсидирования и сферу деятельности Агентства международного развития США и Посольства США в Азербайджане и призвать Национальный фонд развития демократии предоставлять гранты на программы гражданского общества, посвященные развитию толерантности и свободы вероисповедания и убеждений; а также
- Рекомендовать увеличение финансирования «Радио Азадлыг», азербайджанской службы «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» (RFE/RL), и азербайджанской службы «Голоса Америки» с целью дальнейшего распространения не подверженной цензуре информации о событиях в Азербайджане, в том числе о событиях, которые связаны со свободой вероисповедания.

Справочная информация

Азербайджан

Полное наименование: Республика Азербайджан

Система правления: Президентская республика

Население: 10 000 000

Официальные религии и (или) верования: Ислам шиитского толка, Ислам суннитского толка, христианство, иудаизм

Религиозная структура населения*:

96% Мусульмане (65% шииты, 35% сунниты)

4% Представители других конфессий (в том числе православные христиане, протестанты, католики, иудеи, бахаисты и др.)

*Госдепартамент США

В отличие от некогда входивших в СССР других государств с преобладающим мусульманским населением, в Азербайджане доминирует шиитское мусульманское население. Мусульмане-шииты и сунниты, русские православные христиане и иудеи на официальном уровне рассматриваются в качестве «традиционных» национальных религий. Исторически сложилось так, что страна проявляла толерантность к религиозному плюрализму. Начиная с 1993 года, страной правит семья Алиевых, после длительного пребывания у власти Гейдара Алиева ему на смену пришел его сын Ильхам, который занимает пост президента с 2003 года.

Азербайджанский закон о религии, принятый в 2009 году, строго контролирует любую религиозную деятельность. В законе предусматривается обязательная государственная регистрация с соблюдением сложных требований; религиозная деятельность общины ограничивается указанным при регистрации адреса; ограничиваются содержание, издание, ввоз, вывоз, распространение и продажа религиозной литературы; предусматривается утверждение государством религиозного обучения священнослужителей. Нарушителей закона ждут огромные штрафы. В 2014 году Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) отметил, что этот закон предоставляет властям «неограниченные дискреционные полномочия» для определения и преследования «нелегальной» религиозной деятельности. Согласно поправкам к закону о религии, принятым в 2015 году, религиозные организации должны подавать в государственные органы отчеты о своей деятельности, а проявления

религиозных чувств, такие как религиозные флаги и лозунги, разрешены только в местах богослужения. Гражданам Азербайджана, получившим образование за границей, и лицам, не имеющим гражданства Азербайджана, запрещено руководить мусульманскими ритуалами. Нарушителей этого запрета ждут лишение свободы и штрафы. Эти меры предназначены для того, чтобы предотвратить деятельность в Азербайджане имамов, получивших образование в Иране. Исключения делаются только для христианских и иудаистских лидеров, получивших образование за границей.

Несмотря на заявление Азербайджана на момент присоединения к Совету Европы в 2001 году о принятии закона об альтернативной военной службе, в стране по-прежнему применяется уголовное наказание за уклонение от военной службы. Другие законодательные поправки еще больше ограничивают свободу вероисповедания: официальные лица обладают широкими полномочиями на действия против «экстремистской» религиозной деятельности; члены якобы экстремистских религиозных объединений могут быть лишены гражданства; полиция вправе устанавливать ограничения на религиозные материалы; родители, которые не отправляют своих детей в государственные школы, облагаются административными штрафами.

В январе 2017 года 18 активистов движения мусульманского единства были приговорены к лишению свободы на срок от 10 до 20 лет. В декабре 2017 года еще 12 обвиняемых, связанных с движением мусульманского единства, приговорены к длительным срокам тюремного заключения; их арестовали в ноябре 2015 года в консервативном шиитском поселке Нардаран. Во время проведения арестов погибли двое полицейских и пятеро гражданских лиц.

Положение со свободой вероисповедания в 2017 году

Государственный контроль посредством регистрации. Процедура регистрации религиозных объединений является обязательным условием для осуществления религиозной деятельности. Религиозные организации, которые получили отказ при попытке регистрации или отказываются регистрироваться, исходя из теологических соображений, считаются «нелегальными» и могут подвергаться облавам и другим наказаниям. Государственный комитет по работе с религиозными организациями Азербайджана (ГКРРО), который руководит регистрацией, зачастую отказывает общинам в рассмотрении их заявлений. По состоянию на конец отчетного периода многие общины, подавшие заявления еще в 2009 году, до сих пор ожидали рассмотрения их заявлений ГКРРО. К числу религиозных общин, которые не смогли получить законного статуса, относятся все независимые мечети, не подчиняющиеся Управлению мусульман Кавказа (УМК), а также некоторые мечети самого УМК. Практически все протестантские конфессии (включая баптистов, адвентистов седьмого дня и пятидесятников) не смогли пройти полную регистрацию, и поэтому сталкиваются с определенными ограничениями в своей деятельности. «Свидетели Иеговы» также не имеют законного статуса. Некоторым общественным организациям, выступающим за свободу вероисповедания или поднимающим вопросы религии, таким как Международная ассоциация религиозной свободы и Центр по защите свободы совести и вероисповедания, тоже было отказано в регистрации. Сообщается, что в декабре 2017 года отделение ГКРРО в Баку объявило о

введении запрета на деятельность семи религиозных общин в связи с несоблюдением законодательства, однако дальнейшей информации по этому вопросу не поступало.

Репрессии в отношении независимых мусульман. Мусульмане в Азербайджане подвергаются дополнительным правовым ограничениям, которые не распространяются на другие конфессии. Все мечети должны относиться к УМК, которое было создано во времена Советского Союза. Основателями мечетей могут быть только граждане Азербайджана, и мечети должны отчитываться о своей деятельности УМК, которое также назначает всех имамов. Полиция продолжает следить за исполнением официального запрета на молитвы за пределами мечети, введенного в 2008 году. В июле 2017 года проживающий в городе Масаллы шиитский имам Сардар Бабаев, получивший образование в Иране, был приговорен к трем годам тюремного заключения за проведение религиозных обрядов.

Мусульманские меньшинства суннитов на севере Азербайджана, многие жители которого не являются азербайджанцами по происхождению, а также мусульмане-шииты, которые противостоят государственному регулированию шиитской религии, находятся под пристальным наблюдением властей. Государство подозревает представителей мусульманских суннитских меньшинств в связях с экстремистскими группами на Северном Кавказе. В конце сентября 2017 года полиция Баку вынесла предупреждение о незаконности проведения дня поминовения шиитских мучеников (Ашура). В середине октября 2017 года органы безопасности и представители ГКРРО организовали налеты на две мечети в Баку и оштрафовали их лидеров за «незаконные религиозные ритуалы», при этом не уточнялось, какие именно. В мае 2017 года имам в Гейчайском районе был уволен и оштрафован в качестве наказания за отказ соблюдать официальный мусульманский календарь, в котором в большей степени привязан к ритуальным датам шиитов. В апреле 2017 года мусульманин-суннит был оштрафован властями за чтение произведений турецкого теолога Саида Нурси. В марте 2017 года мусульмане-сунниты, задержанные во время религиозного схода в городе Губа, были оштрафованы решением суда. Шиитский имам, которого вместе с его конгрегацией в 2004 году изгнали из мечети в старом городе Баку за отказ признать полномочия УМК, получил предупреждение после возвращения в мечеть во время Рамадана в 2017 году.

Религиозные заключенные. Формированием списков политических заключенных занимаются две общественные организации — Центр защиты политических заключенных в Азербайджане и Объединенный список политических заключенных в Азербайджане; согласно этим спискам, по состоянию на второе полугодие 2017 года в стране насчитывалось от 90 до 100 лиц, лишенных свободы, как заявлено, из-за их религиозных убеждений.

Заккрытие мест богослужения. За период с 2009 года в стране были закрыты или разрушены многочисленные места богослужения, в основном суннитские мечети. После облавы в Нардаране в ноябре 2015 года насильственным образом были закрыты четыре шиитских мечети, а в 2016 году, как сообщается, под давлением властей четыре суннитских мечети были под различными предлогами закрыты или на их деятельность были наложены ограничения. В апреле 2017 года массовая акция протеста против сноса

мечети Гаджи Джавада в Баку привела к личному вмешательству президента Ильхама Алиева. Несмотря на обещание президента создать комиссию для рассмотрения вопроса о строительстве нового здания мечети перед сносом мечети Гаджи Джавада, последняя была снесена под покровом ночи в июле 2017 года без предварительного строительства новой мечети.

Ситуация с религиозными меньшинствами. Еврейские общины проживают на территории Азербайджана с давних пор и редко сталкиваются с проявлениями антисемитизма. Азербайджанское правительство публично подчеркивает отсутствие антисемитизма в стране и добрые отношения с Израилем. В Баку также есть небольшая католическая община, получившая частичное государственное финансирование на строительство церкви. Две зарегистрированных общины Грузинской православной церкви в Гахском районе не могут проводить религиозные службы. Правительство не возвращает религиозным общинам, в частности, Армянской апостольской церкви, церкви «Великая Благодать» и лютеранской церкви в Баку, конфискованные у них здания, и не предлагает им за них никакой компенсации.

В январе 2016 году свидетели Иеговы Ирина Захарченко и Валида Джабраилова были освобождены после того, как они провели почти год в тюрьме по обвинению в прозелитизме. В феврале 2017 года они были оправданы по всем пунктам обвинения.

Не менее 14 свидетелей Иеговы были задержаны в 2017 году за то, что они проводили собрания для совершения молитв в частных домах. В июне 2017 года две квартиры в Баку, в которых свидетели Иеговы собрались для молитвы, подверглись налету полиции, участники собрания были задержаны, а один из владельцев жилья был оштрафован. В январе 2017 года полицейские и представители ГКРРО произвели налет на молитвенное собрание свидетелей Иеговы в городе Барда. Одну из свидетельниц Иеговы обвинили в сексуальном домогательстве, а владелец жилья был впоследствии оштрафован.

В 2017 году Хамид Шабанов и Мехман Агамаммадов, два пастора баптистской конгрегации, находящейся на севере Азербайджана возле границы с Грузией, продолжили подавать апелляции об отмене назначенных им штрафов за проведение богослужений в ноябре 2016 года. Власти Азербайджана отказали в регистрации этой религиозной общины в 1994 году, по всей видимости, в связи с ее нахождением в деревне, где проживают мусульмане-сунниты грузинского происхождения.

Государственная цензура религиозных материалов. На протяжении 2017 года власти продолжали применять ограничения на религиозную литературу. Частыми мишенями для налетов, конфискации, штрафов, задержаний и депортаций за нарушение этих ограничений были протестанты, свидетели Иеговы и почитатели турецкого теолога Саида Нурси. В июле 2017 года независимое азербайджанское агентство новостей «Туран» сообщило, что МВД оштрафовало 10 человек во время налетов, происходящих по всей стране, на распространителей запрещенной религиозной литературы, наименования которой не уточнялись. Согласно данным министерства, в первом полугодии 2017 года за распространение религиозной «пропаганды» было задержано 138 человек. Были конфискованы 1066 литературных произведений, 102 компакт-диска и DVD, 94 газеты и

16 аудиозаписей. По заявлениям властей, большая часть этой «пропаганды» содержит призывы к насилию.

В 2017 году произошли два события, которые доказывают важность привлечения внимания международной общественности к перечисленным нарушениям свободы вероисповедания: две женщины-свидетеля Иеговы получили компенсацию за пребывание в заключении на протяжении года по обвинению в распространении нелегальной литературы, а единственному книжному магазину христианской литературы, принадлежащему американскому гражданину, спустя восемь лет после подачи заявки выдана лицензия на осуществление деятельности.

Ситуация с Нахичеванским эксклавом. Нахичеванская автономная республика является эксклавом в составе Азербайджана с населением 410 тыс. человек и имеет общие границы с Ираном, Арменией и Турцией. Жители эксклава сталкиваются с еще более серьезными ограничениями свободы религии, чем в других районах Азербайджана. Бахаисты, адвентисты и кришнаиты объявлены там вне закона. Местным мусульманам-суннитам не разрешается иметь мечети. По имеющимся данным, в последние годы было закрыто до 50 шиитских мечетей, особенно тех, в которых власти усматривали сильное влияние со стороны Ирана.

Политика США

Соединенные Штаты стремятся поощрять развитие в Азербайджане прозападной демократии с созданием экономики свободного рынка. Другие цели включают укрепление региональной стабильности, главным образом в отношении разрешения нагорно-карабахского конфликта, а также повышение энергетической безопасности и содействие экономическим и политическим реформам. Американские компании участвуют в разработке шельфовых месторождений нефти в Азербайджане. Азербайджан поддерживает операции Североатлантического союза (НАТО) в Афганистане, участвуя в Северной сети поставок, и противостоит транснациональным угрозам, особенно со стороны Ирана. Помощь США содействует наращиванию потенциала для морских антитеррористических операций, особенно в регионе Каспийского моря, и проведению учебных занятий по военной безопасности.

Помощь США, направленная в адрес гражданского общества Азербайджана, сосредоточена на небольших грантах для гражданского общества и участия в гражданском диалоге.

В 2017 году Госдепартамент США и Миссия ООН в ОБСЕ несколько раз публично выступили с критикой ситуации с правами человека в Азербайджане, но репрессии по религиозным мотивам не упоминались. Посольство США в Азербайджане проводит регулярные встречи с правительственными органами Азербайджана с целью оказания давления по поводу требований к регистрации и ограничений касательно литературы, с которыми сталкиваются религиозные меньшинства. Сотрудники посольства также часто встречаются с мусульманскими, христианскими и иудейскими объединениями для того,

чтобы отследить, как власти относятся к соблюдению ими религиозных обрядов. Посол США в Азербайджане Роберт Ф. Секута в июле 2017 года организовал Ифтар во время Рамазана, призвав к сохранению азербайджанских традиций религиозной толерантности.